Пролетарии всех стран, соединяйтесь!


# ИЗВЕСТИЯ

## ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (Б.)

СЕКЦИИ КОМИНТЕРНА.


## СОДЕРЖАНИЕ:




№ 5 (53). ИЮНЬ. 1923.

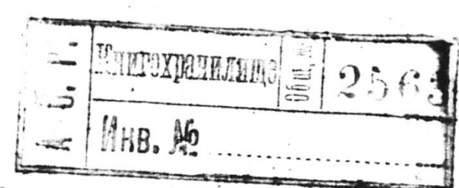
ИЗДАНИЕ Ц.К. Р.К.П.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

# ИЗВЕСТИЯ

## ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (Б.)

СЕКЦИЯ КОМИНТЕРНА.




## СОДЕРЖАНИЕ:

лее продолжительное время; явилась потребность в выделении особого аппарата для работ по текущей статистике, чтобы часть персонала могла получить большую специализацию. В результате этого за отчетный период было произведено разделение Статотдела на 2 подотдела: подотдел основной статистики и подотдел текущей статистики.

На подотдел основной статистики возложена, главным образом и в первую очередь, разработка материалов партпереписи 1922 г.

Подотдел текущей статистики должен выполнять следующие работы: а) инструктирование местных парторганизаций по вопросам постановки партстатистики (в случае необходимости инструкторами делаются выезды на места), б) собирание статистических данных о количественном составе партии и движении числа членов и кандидатов и о самой работе парторганизаций, в) проверка и контроль полученных материалов, г) наблюдение за срочным представлением отчетных данных парторганизациями, д) разработка собранных материалов статотчетности, е) направление разработанных сведений Секретариату и в соответствующие отделы Ц. К., ж) разработка статей и вопросов по специальным заданиям различных учреждений и отделов Ц. К. и з) издание статистических обзоров.

## Работа подотдела основной статистики.

После окончания разработки предварительных итогов партпереписи, результаты которой опубликованы в 4-х выпусках (последний выпуск был закончен печатанием ко времени XII партсъезда и роздан участникам съезда) Статотдел приступил к углубленной разработке переписных материалов и за отчетный период закончил ее по Москве, Петрограду, 12 губерниям промышленного и 28 губерниям земледельческого района.

Результаты углубленной разработки дают возможность сделать чрезвычайно ценные выводы о структуре партии, и в настоящее время Статотдел приступил к текстовому об'яснению наблюдающихся явлений. Выводы вместе с цифровым материалом предполагается издать в виде 5-го выпуска по окончании составления текста.

Не останавливаясь детально на всех выводах, которые можно сделать из произведенной детальной разработки, можно сейчас для примера привести несколько цифровых данных, характеризующих отдельные районы. Остановимся, хотя бы, на социальном составе и социальном происхождении членов партии. С первого взгляда кажется, что эти два понятия совершенно одинаковы, и такое смешение часто делают некоторые партийные товарищи. Между тем, социальное происхождение только до некоторой степени предопределяет будущее социальное положение того или иного лица, но не является безусловно решающим моментом. Это обстоятельство выявилось при разработке переписных материалов с особой отчетливостью.

При группировке членов партии по социальному положению в основу была положена основная профессия опрашиваемого до 1917 г., и только для тех членов, которые к тому времени не сумели приобрести профессиональных навыков в какой-либо отрасли труда (вследствие ли

юного возраста к 1917 г. или вследствие иных внешних обстоятельств), приходилось прибегать к изучению и его происхождения, и его дальнейшей работы уже во время революционного периода и на основании этих данных относить такого члена к той или иной социальной группе.

Что касается социального происхождения, то при разработке члены партии были разделены на следующие группы по социальному положению их родителей: 1) дед и отец—рабочие; 2) отец и мать—рабочие; 3) отец или мать—рабочие; 4) отец—младший служащий; 5) отец—крестьянин-земледелец; 6) отец—средний служащий: 7) отец—старший служащий; 8) отец—торговец; 9) отец—предприниматель с наемными рабочими; 10) отец—помещик-землевладелец; 11) отец—духовного звания; 12) отец—занимавшийся свободной профессией; 13) родители других профессий (куда, главным образом, вошли самостоятельные ремесленники без наемного труда) и 14) родители деклассированы (нищие, проститутки и пр. люмпен-пролетариат).

Для сравнительных сопоставлений эта дробная группировка была объединена в три группы: 1) лица пролетарского происхождения, к которым были отнесены первые четыре группы: 2) лица полупролетарского происхождения, к которым отнесены 5, 6, 13, 14 группы, и 3) лица непролетарского происхождения, включающая все остальные группы.

Сопоставление социального состава и социального происхождения членов партии выявило такие соотношения по районам:

| РАЙОНЫ. | % членов по социальному положению. | | | | % членов по социальному происхождению. | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Рабочих. | Крестьян. | Служащих. | Прочих. | Пролетарии. | Полупролетарии. | Непролет. происхож. |
| Москва | 49,1 | 4,2 | 32.1 | 14.6 | 43.8 | 48.5 | 7.6 |
| Петроград | 58.1 | 6,3 | 27.0 | 8.6 | 46,7 | 50,0 | 3.3 |
| Города 12 промышл. губ. (кроме Петрограда и Москвы) | 57,6 | 9,4 | 24.3 | 8,7 | 46.8 | 49.6 | 3,6 |
| Селения | 39,3 | 42.6 | 13,2 | 4,9 | 21,4 | 76,8 | 1,8 |
| Города 28 земледельческ. губ. | 46.4 | 15,4 | 27.3 | 10,9 | 34.6 | 60.8 | 4.6 |
| Селения | 34,0 | 47,6 | 12,9 | 5,5 | 15.4 | 82,5 | 2.1 |

Не вдаваясь в детальный анализ приведенных цифр, мы видим, насколько велика разница между социальным составом членов партии и их социальным происхождением: далеко не все рабочие по своему происхождению принадлежат к пролетарской группе; довольно значительная часть их является выходцами из полупролетарской семьи. Однако, среди пролетарской группы многие члены являются, так-сказать, потомственными пролетариями, у которых не только родители, но и деды были рабочими. Приведем ряд соответствующих цифр:

| РАЙОНЫ: | % членов по социальному происхождению | | |
|---|---|---|---|
| | Дед и отец рабочие. | Отец и мать рабочие. | Отец или мать рабочие. |
| Москва | 13,8 | 4,1 | 19,4 |
| Петроград | 10,3 | 7,0 | 21,1 |
| Города 12 промышленных губ. (кроме Москвы и Петрограда) | 18,5 | 4,8 | 17,9 |
| Селения 12 промышленных губ. | 9,0 | 1,2 | 8,5 |
| Города 28 земледельч. губ. | 10,5 | 1,9 | 16,0 |
| Селения „ „ | 5,6 | 0,7 | 6,3 |

Приведенными данными, разумеется, не исчерпывается весь объем произведенной разработки переписных материалов: углубленная разработка даже затронутого вопроса дает такие сопоставления (с возрастом, партстажем, социальным происхождением), каких до сих пор не было возможности произвести; только переписной материал позволяет выявить внутреннюю структуру состава партии с более или менее исчерпывающей полнотой.

Чрезвычайно любопытные данные получаются и при изучении образовательного ценза, степени вовлечения членов партии в работу профдвижения в зависимости от партстажа, социального положения, возраста и т. д., и т. д. Соответствующие выводы с подкреплением их цифровым материалом будут даны в подготовляющемся выпуске.

Этот выпуск должен коснуться изучения ряда вопросов, намеченных к разработке в первую очередь. В виду того, что счетные работы для выпуска уже закончены, подотдел основной статистики за отчетный период приступил и к другой работе—выяснению национального состава членов партии. Счетная работа по этому вопросу вскоре должна закончиться, и результат разработки с детальным анализом получившихся данных будет составлять материал последующего выпуска.

Независимо от этого, подотдел основной статистики произвел за отчетный период пробную работу по изучению потребности членов партии в пополнении своего образования (общего, политического или технического), как она выявилась во время производства партпереписи. Для пробной работы было взято 8.700 личных листков; результаты работы были размножены и розданы по отделам ЦК в виде особой статистической справки.

## Работа подотдела текущей статистики.

В прежних отчетах отдела указывалось, что организация текущей статистики не может быть поставлена вполне удовлетворительно в виду того, что местные парторганизации не прониклись достаточным сознанием необходимости ежемесячного доставления своих статотчетов. Несмотря на объезды инструкторов Статотдела, постоянные напоминания со стороны Статотдела и требования ЦК, все же и до сих пор отчетность поступает далеко не полностью. В особенности неблагополучно дело обстоит с получением ежемесячных сведений от губкомов и обкомов по циркуляру ЦК за № 136 о численном составе парторганизаций и происшедших за месяц изменениях. После целого ряда настойчивых требований ЦК удалось получить сведения о составе парторганизаций на

1/I 23 г. от 83 губкомов и обкомов, но и то не ото всех полностью по всей губернии или области; Грузия, Екатеринославская, Донецкая, Дагестанская, Иркутская, Алтайская, Гомельская, Рязанская, Актюбинская, Калмыцкая и все губернии Д. В. Бюро, за исключением Прибайкальской, еще и до сих пор таких сведений не сообщили. Сведения за последующие месяцы получены еще от меньшего числа организаций; так, ответы на 1/II получены от 37 губкомов и обкомов, на 1/III от 49, на 1/IV от 58, на 1/V от 60 и на 1/VI от 33.

Часть губкомов и обкомов доставила сведения только за 1, 2, 3 месяца, но не последовательно один за другим месяцем, а с пропусками, например, на 1/I и 1/III, 1/IV и т. д. Между тем, отсутствие этих данных за последовательный ряд месяцев лишает подотдел текущей статистики возможности проследить динамику изменения состава парторганизаций и удовлетворить запросы различных отделов ЦК в этой области.

Недостаточная внимательность, проявляемая местами при высылке требующихся сведений, вызывает много переписки и постоянных напоминаний об ускорении высылки даже таких сведений, которыми, безусловно, располагают (или должны располагать) сами губкомы. Даже высылка личных листков на вновь принятых членов партии, исключенных и добровольно выбывших из партии, идет и до сих пор с большими задержками: на присылаемых личных листах часто нет существенных отметок о времени вступления в партию, исключения или выбытия из партии, причины исключения и т. п., что вредно сказывается на успешности разработки получаемых материалов.

Все же на основании того материала, которым располагает подотдел текущей статистики, им за отчетный период составлены 2 справки о составе парторганизаций (по губерниям и областям) по последним данным и разосланы во все отделы ЦК. На основании этих материалов удалось установить, например, что в настоящее время занято физическим трудом 37,2% членов партии и 51,5% кандидатов. (По отдельным районам % занятых физическим трудом членов и кандидатов выражается в таких величинах:

| РАЙОНЫ: | На фаб., зав., ж. д. и водн. транспорт. | | В своем крестьянском хоз. | | ИТОГО. | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Членов. | Кандид. | Членов. | Кандид. | Членов. | Кандид. |
| 1. Промышленные | 16,8 | 22,8 | 9,1 | 10,4 | 25,9 | 33,2 |
| 2. Земледельческие | 11,5 | 10,5 | 27,2 | 40,5 | 38,7 | 51,0 |
| ИТОГО по центральным районам | 14,6 | 15,8 | 16,7 | 27,6 | 31,3 | 43,4 |
| 3. Украина | 21,3 | 14,7 | 8,8 | 18,0 | 30,1 | 32,7 |
| 4. Кавказ | 22,2 | 8,0 | 28,1 | 61,1 | 50,3 | 69,1 |
| 5. Юго-Восток | 17,1 | 13,3 | 33,1 | 48,2 | 50,2 | 61,5 |
| 6. Сибирь | 11,4 | 7,1 | 49,1 | 57,3 | 60,5 | 64,4 |
| 7. Д. В. О. | сведений нет. | | | | | |
| 8. Авт. респ. и обл. | 16,0 | 13,9 | 21,3 | 42,4 | 37,3 | 56,3 |
| 9. Киррреспублика | 10,0 | 11,3 | 43,3 | 63,7 | 53,3 | 75,0 |
| 10. Туркестан | 16,6 | 8,4 | 50,5 | 55,8 | 67,1 | 64,2 |
| ИТОГО по окраинам | 16,3 | 11,0 | 31,5 | 47,7 | 47,8 | 58,7 |
| ИТОГО по СССР | 15,2 | 13,3 | 22,0 | 38,2 | 37,2 | 51,5 |

Более аккуратно поступает статотчетность. Почти годовой опыт организации статистики приучил даже ячейки отчитываться о своей работе, хотя в общем точность еще и до сих пор не достигнута. И до сих пор в некоторых губерниях даже часть укомов и райкомов не представляют отчетов о своей работе, а об ячейках и говорить нечего. Только очень небольшая часть губерний добилась того, что все 100% ячеек представляют ежемесячно отчеты своим комитетам, подавляющее же большинство губкомов и обкомов ограничивается представлением отчетных данных только по части ячеек. Но вместе с тем встречаются и такие губкомы, которые, несмотря на ряд напоминаний, совершенно не представили сводок о работе ячеек за тот или другой месяц.

Несмотря на эти недочеты, подотдел текущей статистики использовал имеющийся материал по статотчетности за январь, февраль и март месяцы 1923 г. и разослал разработанные сводки по отдельным вопросам в виде статистических справок по отделам ЦК. Часть разработанных справок в настоящее время находится еще в периоде размножения и, наконец, часть в периоде окончательной проверки итогов и выведения необходимых средних и относительных величин.

Всего за отчетный период разослано по отделам ЦК. 5 погубернских статистических справок, и почти совершенно готов материал для последующих 3 справок.

Сравнительные данные, получаемые по статотчетности, при сопоставлении за ряд месяцев дают возможность проследить динамику того или иного явления, что является безусловно необходимым для руководящих партийных органов. Возьмем, например, сведения о числе посещений членами укомов и райкомов низших парторганизаций. Живая связь, устанавливающаяся этим путем между парткомами и ячейками, за январь—март 1923 г. выразилась в таких цифрах:

| РАЙОНЫ. | Среднее число посещений ячеек, сделанных одним комитетом в течение месяца. | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | В ГОРОДАХ. | | | В СЕЛЕНИЯХ. | | |
| | Январь. | Февраль. | Март. | Январь. | Февраль. | Март. |
| 1. Промышленный | 5,4 | 5,9 | 5,8 | 6,3 | 6,6 | 4,8 |
| 2. Земледельческий | 3,3 | 3,8 | 4,6 | 4,3 | 5,2 | 4,4 |
| 3. Украина | 7,4 | 6,9 | 7,8 | 6,4 | 6,2 | 3,7 |
| 4. Кавказ | 5,0 | 6,8 | 6,8 | 4,9 | 6,3 | 3,4 |
| 5. Юго-Вост. | 3,5 | 3,1 | 3,9 | 4,6 | 3,5 | 1,9 |
| 6. Сиббюро | 5,2 | 5,1 | 5,0 | 3,4 | 3,6 | 3,0 |
| 7. Д. В. О. | 1,2 | 1,5 | 2,6 | 0,7 | 1,0 | 2,3 |
| 8. Авт. респ. и обл. | 2,8 | 2,9 | 1,5 | 3,6 | 3,9 | 2,2 |
| 9. Киррреспублика | 2,2 | 1,7 | 1,4 | 3,5 | 2,8 | 1,2 |
| 10. Туркестан | 1,4 | 1,2 | 3,6 | 1,1 | 1,6 | 1,3 |
| ИТОГО по С. С. С. Р. | 4,4 | 4,3 | 4,7 | 4,7 | 4,9 | 3,5 |

Мы видим, какая разница наблюдается между отдельными районами. По отдельным губерниям эта разница получается еще больше.

Огромная разница получается также и при сравнении деятельности женотделов различных парткомов. Составленные подотделом текущей статистики справки о количестве делегаток и работе их за январь—март 1923 г. дают очень показательный материал по каждой губернии. Не приводя их здесь полностью, чтобы не загромождать отчета, ограничиваемся указанием лишь общего роста числа делегаток за эти три месяца. Так, например, в 76 губерниях и областях, по которым получены ответы на затронутый здесь вопрос за 3 месяца, в январе месяце насчитывалось до 73.892 делегаток; в феврале количество их увеличилось до 81.597, а в марте уже достигло 91.227 чел., т.-е. с января по март число делегаток возросло на 23,4%.

Составлением сводок для справок не ограничивалась работа подотдела текущей статистики.

На-ряду с этим производится и почти закончена обработка личных листков на вновь принятых, исключенных и добровольно выбывших членов партии за январь, февраль и март месяцы 1923 г. К обработке личных листков за последующие месяцы нельзя было приступить из-за того, что и до сих пор продолжается поступление личных листков даже за апрель месяц, что изменяет (иногда довольно существенным образом) по отдельным организациям все средние и относительные величины.

Поступающий в Статотдел материал, хотя и не в полном виде, подотдел текущей статистики постоянно использует для удовлетворения частых запросов различных отделов ЦК, производя выборки и сводки по тому или иному вопросу.

Заканчивая на этом отчет о работе Статотдела за отчетный период, необходимо добавить, что эта работа, не видная с первого взгляда, станет более понятною, если принять во внимание то огромное количество затраты рабочей силы сотрудников, чтобы в конечном результате получить тот или иной вывод. Так, например, углубленная разработка переписных материалов потребовала разгруппировки и подсчета свыше 200 тысяч личных листков почти по 2.500 графам развернутой подсчетной таблицы, не считая кропотливой и требующей напряженного внимания предварительной разметки различных признаков на каждом личном листке, выведения огромного количества средних и вычисления %%.

Каждая сводка по статотчетности точно так же требует тщательной проверки каждой цифры отчета, сопоставления ее с данными таких же отчетов за предыдущие месяцы, сличения и контролирования по ряду других вопросов (в виду того, что на местах далеко не всегда делаются такие сопоставления, и цифры одного и того же отчета иногда противоречат друг-другу), выведения средних и относительных величин. Имея в виду, что статотчетность по каждой губернии заключает до 600—700 цифровых данных за каждый месяц, при разработке данных по 80—100 губерниям приходится затрачивать очень значительное количество рабочей силы для того, чтобы результаты подсчета выразить в удобочитаемой форме в виде статистических справок.

---

# ЧЕТВЕРТОЕ СОВЕЩАНИЕ ЦК РКП С ОТВЕТСТВЕННЫМИ РАБОТНИКАМИ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСПУБЛИК И ОБЛАСТЕЙ.

*(Москва, 9—12 июня 1923 г.)*

## Резолюции совещания.

### Резолюция совещания по делу Султан-Галиева.

Заслушав доклад ЦКК о деле Султан-Галиева, совещание находит:

1) Султан-Галиев, поставленный партией на ответственный пост (членом Коллегии НКНаца), использовал свое положение и имевшиеся у него, благодаря этому, связи с местными работниками с тем, чтобы путем конспиративной работы и рассылки тайной информации с явно извращенным освещением мероприятий партии в области национальной политики создать среди некоторых неокрепших и невыдержанных работников в республиках и областях (как партийных, так и беспартийных) нелегальную организацию для противодействия мероприятиям центральных партийных органов.

2) Работу создаваемой антипартийной нелегальной организации Султан-Галиев старался направить в сторону подрыва доверия ранее угнетенных национальностей к революционному пролетариату, в сторону подрыва союза между этими силами, представляющего одно из основных условий существования Советской власти и освобождения зависимых стран Востока от империализма.

3) Султан-Галиев пытался расширить свою организацию за пределы Союза Советских Республик, стремясь связаться со своими сторонниками в некоторых восточных государствах (Персия, Турция) и сплотить их на платформе, противопоставленной политике Советской власти в области национального вопроса.

4) Антипартийные и объективно контр-революционные задачи, поставленные Султан-Галиевым, и сама логика антипартийной работы привели Султан-Галиева к предательским поискам союза с явно контр-революционными силами, направленными к свержению советского строя, что выразилось в попытке связаться с поддерживаемым международным империализмом бухарско-туркестанским басмачеством через одного из его вождей—Заки-Валидова.

5) Учитывая вышеизложенное, совещание полагает, что преступные действия Султан-Галиева по отношению к партии и ее единству, а также по отношению к Советской Республике, подтвержденные его собственным полным признанием, ставят его вне рядов Коммунистической партии.

6) Совещание отдает себе отчет в том, что уклон к национализму среди части местных работников республик и областей является реакцией против великорусского шовинизма, который нашел свое выражение в целом ряде ошибок русских товарищей на местах, и борьба с которым составляет одну из важнейших очередных задач партии, и что уродливым выражением этого уклона к национализму можно было бы считать, по крайней мере, в начальной ее стадии, деятельность Султан-Галиева. Но совещание не может вместе с тем не отметить, что антипартийная и антисоветская работа Султан-Галиева могла бы быть предупреждена или, во всяком случае, своевременно обезврежена партийным порядком, если бы в восточных республиках, особенно в Татарии и Башкирии, где султан-галиевщина получила некоторое распространение, велась самими же местными работниками систематическая и решительная борьба с уклоном к национализму.

7) Совещание поэтому считает, что выращивание подлинно интернационалистских коммунистических кадров из местных людей в республиках и областях, особенно из пролетарских и полупролетарских элементов, достаточно гибких для того, чтобы привлекать к советской работе все сколько-нибудь лойяльные элементы местной интеллигенции и достаточно стойких для того, чтобы устоять против меньшевистско-буржуазных националистических веяний и повести решительно как борьбу с уклоном к национализму, так и за уничтожение пережитков национального неравенства, усиливающих этот уклон,—является также очередной задачей нашей партии.

8) Коммунистические организации в республиках и областях должны строжайше следить за тем, чтобы не только организационные, но и идейные границы партии строго ограждались. Если партийная организация должна считаться не только с национальными, но даже и с националистическими настроениями, поскольку они захватывают широкие народные круги, то, с другой стороны, она не должна допускать, чтобы какая-либо часть ее растворялась в этих настроениях. Бороться за те или иные изменения национальной политики коммунист может не иначе, как через посредство партийной организации и строго-партийным путем.

## Практические мероприятия по проведению в жизнь резолюции XII-го с'езда партии по национальному вопросу.

### *1. Общая линия партработы по национальному вопросу.*

Линия партработы по национальному вопросу в смысле борьбы с отклонениями от позиции XII с'езда партии должна определяться соответствующими пунктами резолюции этого с'езда по национальному вопросу, а именно: 7-м пунктом 1-го раздела резолюции и 1, 2 и 3-м пунктами 2-го раздела.

Одной из коренных задач партии является выращивание и развитие из пролетарских и полупролетарских элементов местного населения

молодых коммунистических организаций национальных республик и областей, всемерное содействие этим организациям встать на ноги, получить действительно коммунистическое воспитание, сплотить хотя бы немногочисленные вначале, но подлинно интернационалистские коммунистические кадры. Лишь тогда Советская власть будет крепка в республиках и областях, когда там упрочатся действительно серьезные коммунистические организации.

Но сами коммунисты в республиках и областях должны помнить, что обстановка у них, уже в силу иного социального состава населения, сильно отличается от обстановки в промышленных центрах Союза Республик, что поэтому на окраинах необходимо зачастую применять иные методы работы.

Слабость или почти полное отсутствие современной промышленности и неизбежная медленность развития промышленности в ближайший период передвигают по необходимости партийную работу в сторону медленной, систематической, терпеливой идейно-воспитательной работы лучших элементов крестьянства, кустарей и пр. Надо помнить, что в отсталых республиках и областях только наша партийная организация открывает для известных низовых элементов, искренне революционных, но недостаточно развитых и закаленных, возможность постепенно развиваться в законченных коммунистов. Механическое перенесение сюда того классового революционного критерия, который сложился на основе опыта пролетарских центров, было бы в корне неверно и привело бы к прямо противоположным результатам. Именно то обстоятельство, что ядром РКП в целом являются закаленные рабочие промышленных центров, позволяет партии без опасения за свою классовую сущность применять указанный выше метод терпеливого идейно-воспитательного действия.

Товарищи из центра, участвующие в партийной работе среди более отсталых народностей, должны строго выдерживать тон содействия и помощи национальным передовым элементам в их коммунистической и советской работе, ни в каком случае не допуская ни в действиях, ни в речах ничего, что походило бы на присвоивание себе права вязать и решить, допускать или отметать, вообще распоряжаться, формально опираясь на авторитет центра.

В частности, здесь, в республиках и областях, стремясь завоевать поддержку трудящихся масс местного населения, необходимо в большей мере, чем в центральных районах, итти навстречу элементам, являющимся революционно-демократическими или даже просто лойяльными в отношении к Советской власти. Роль местной интеллигенции в республиках и областях во многих отношениях иная, чем роль интеллигенции в центральных районах Союза Республик. Окраины настолько бедны местными интеллигентными работниками, что каждый из них должен быть привлекаем на сторону Советской власти всеми силами.

Коммунист на окраинах должен помнить: я—коммунист, поэтому я должен, действуя применительно к данной среде, итти на уступки тем местным национальным элементам, которые хотят и могут лойяльно работать в рамках советской системы. Это не исключает, а предполагает

систематическую идейную борьбу за принципы марксизма и за подлинный интернационализм против уклона к национализму. Только таким образом можно будет изжить успешно местный национализм и перевести на сторону Советской власти широкие слои местного населения.

*2. Вопросы, связанные с учреждением второй палаты ЦИК'а Союза и организацией Наркоматов Союза Республик.*

а) О составе второй палаты. Эта палата должна состоять из представителей автономных и независимых республик (по четыре от каждой или больше) и представителей национальных областей (достаточно по одному от каждой). Желательно поставить дело так, чтобы члены первой палаты, вообще говоря, не были одновременно членами второй. Представители республик и областей должны утверждаться С'ездом Советов Союза Республик. Первую палату назвать Союзным Советом, вторую—Советом Национальностей.

б) О правах второй палаты в отношении к первой палате. Следовало бы установить равенство прав первой и второй палат с сохранением за каждой из них права законодательной инициативы и с соблюдением условия, при котором ни один законопроект, внесенный на рассмотрение первой или второй палаты, не может быть превращен в закон без согласия на то обоих палат, голосующих раздельно. Вопросы конфликта разрешаются в порядке их сдачи в согласительную комиссию обоих палат и, в случае недостижения соглашения, нового голосования на совместном заседании этих последних, при чем если исправленный таким образом спорный законопроект не собирает большинства обоих палат, дело передается на разрешение экстренного или очередного С'езда Советов Союза Республик.

в) О компентенции второй палаты. Ведению второй (так же, как и первой) палаты подлежат вопросы, предусмотренные пунктом 1-м Конституции СССР. Законодательные функции Президиума ЦИК'а Союза и Совнаркома Союза остаются в силе.

г) О Президиуме ЦИК'а Союза республик. Президиум ЦИК'а должен быть один. Он должен выбираться обоими палатами ЦИК'а, конечно, с обеспечением представительства национальностей, по крайней мере, наиболее крупных из них. Предложение украинцев о создании двух президиумов с законодательными функциями по числу двух палат ЦИК'а взамен единого Президиума ЦИК'а Союза нецелесообразно. Президиум есть верховная власть Союза, действующая постоянно, непрерывно от сессии до сессии. Образование двух президиумов с законодательными функциями есть раздвоение верховной власти, что неминуемо создаст большие затруднения в работе. У палат должны быть свои президиумы, не обладающие, однако, законодательными функциями.

д) О количестве слитных комиссариатов. По решениям предыдущих пленумов ЦК, слитных комиссариатов должно быть пять (Индел, Внешторг, Наркомвоен, НКПС и НКПочтель), директивных комиссариатов должно быть тоже пять (Наркомфин, ВСНХ, Наркомпрод, Наркомтруд, РКИ), остальные комиссариаты совершенно автономны.

Украинцы предлагают Индел и Внешторг перевести из разряда слитных в разряд директивных, т.-е. оставить эти комиссариаты в республиках параллельно с Инделом и Внешторгом Союза, подчинив их директивам последних. Это предложение неприемлемо, если считать, что мы действительно образуем одно союзное государство, могущее выступать перед внешним миром как об'единенное целое. То же самое нужно сказать о концессионных договорах, заключение которых должно быть сосредоточено в Союзе Республик.

е) **О конструкции наркоматов Союза Республик.** Следовало бы расширить состав коллегий этих наркоматов, введя туда представителей наиболее крупных и важных национальностей.

ж) **О бюджетных правах республик.** В пределах предоставленной республикам доли, размеры которой должны быть определены особо, следовало бы расширить бюджетную самостоятельность последних.

*3. Меры вовлечения трудовых элементов местного населения в партийное, профессиональное и советское строительство.*

а) Чистка государственных и партийных аппаратов от националистических элементов (имеются в виду, в первую голову, русские, а также антирусские и иные националисты). Чистка должна производиться осторожно, на основании проверенных данных, под контролем ЦК партии.

б) Систематическая и неуклонная работа по национализации государственных и партийных учреждений в республиках и областях в смысле постепенного ввода в делопроизводство местных языков, с обязательством ответственных работников изучить местные языки. Систематическое вовлечение национальных элементов в профессиональное и кооперативное строительство.

в) Подбор и привлечение более или менее лойяльных элементов местной интеллигенции в советские учреждения при одновременной работе наших ответственных работников в республиках и областях по выработке кадров советских и партийных работников из числа членов партии.

г) Устройство беспартийных конференций рабочих и крестьян с докладом наркомов и вообще ответственных работников партии о наиболее важных мероприятиях Советской власти.

*4. Мероприятия по поднятию культурного состояния местного населения.*

а) Устройство клубов (беспартийных) и других просветительных учреждений на местных языках;

б) расширение сети всех ступеней учебных заведений и создание рабфаков на местных языках;

в) привлечение к работе в школе более или менее лойяльных народных учителей местного происхождения;

г) создание сети обществ распространения грамотности на местных языках;

д) постановка издательского дела, создание специального фонда при ЦК по субсидированию в республиках и областях;

е) включение в общегосударственный бюджет школ первой ступени культурно-слабых национальностей.

*5. Хозяйственное строительство в национальных республиках и областях с точки зрения национально-бытовых особенностей.*

а) Урегулирование, а где требуется—прекращение переселений;

б) возможное обеспечение землей местного трудового населения за счет государственного земельного фонда;

в) доступный сельско-хозяйственный кредит местному населению;

г) усиление ирригационных работ;

д) всемерная помощь кооперации, в частности, промысловой (в видах привлечения кустарей);

е) перенос фабрик и заводов в республики, изобилующие соответствующим сырьем;

ж) создание ремесленных и технических школ для местного населения;

з) создание сельско-хозяйственных курсов для местного населения.

*6. О практических мерах организации войсковых частей.*

Нужно теперь же приступить к созданию военных школ в республиках и областях для выработки в известный срок командного состава из местных людей, могущего послужить потом ядром для организации национальных войсковых частей. При этом понятно, что должен быть в достаточной мере обеспечен партийный и социальный состав национальных частей, особенно командного состава. Там, где имеются старые военные кадры из местных людей (Татария, отчасти Башкирия), можно было бы сейчас же организовать национальные милиционные полки. В Грузии, Армении и Азербейджане уже имеется, кажется, по дивизии. На Украине и в Белоруссии можно было бы теперь же создать по одной (особенно на Украине) милиционной дивизии.

Вопрос о создании национальных войсковых частей имеет первостепенное значение как в смысле обороны от возможных нападений со стороны Турции, Афганистана, Польши и т. п., так и в смысле возможного вынужденного выступления Союза Республик против соседних государств. Значение национальных войсковых частей с точки зрения внутреннего положения Союза Республик не требует доказательств. Надо полагать, что в связи с этим придется увеличить численный состав нашей армии примерно тысяч на 20—25.

*7. Постановка партийно-воспитательной работы.*

а) Создать школы политграмоты на родном языке;

б) создать марксистскую литературу на родном языке;

в) иметь хорошо поставленную периодическую печать на родном языке;

г) расширить деятельность Университета Народов Востока в центре и на местах, обеспечив этот Университет материально;

д) основать партийный дискуссионный клуб при Университете Народов Востока с привлечением проживающих в Москве членов ЦК;

е) усилить работу в Союзе Молодежи и среди женщин в республиках и областях.

8. *Подбор партийных и советских работников с точки зрения проведения в жизнь резолюций XI с'езда по нац. вопросу.*

Необходимо привлечь в Учраспред, Агитпроп, Орготдел, Женотдел и инструкторский аппарат ЦК определенное количество националов (по два или по три), с тем, чтобы с их помощью облегчить текущую партработу ЦК на окраинах и производить правильное распределение партийных и советских работников по республикам и областям в духе обеспечения линии XII с'езда РКП по национальному вопросу. Необходимо, кроме того, допускать некоторые отступления от принятых норм, могущие облегчить вступление в партию и выдвижение в руководящие органы партии местных пролетарских и полупролетарских элементов национальных республик и областей.

## Список участников совещания.

| | Какой организации. | Фамилия. | Национальность. | Партстаж. |
|---|---|---|---|---|
| 1. | Азербейджан. | Ахундов. | Тюрк. | 1919 |
| 2. | " | Гусейнов. | " | 1919 |
| 3. | " | Киров. | Русский. | 1904 |
| 4. | " | Нариманов. | Тюрк. | 1903 |
| 5. | Армения. | Амбарцумян. | Армянин. | 1903 |
| 6. | " | Мясников. | " | 1906 |
| 7. | Башкирия. | Адигамов. | Башкир. | 1920 |
| 8. | " | Герасимов. | Русский. | 1919 |
| 9. | " | Нимвицкий. | " | 1905 |
| 10. | " | Халиков. | Башкир. | 1919 |
| 11. | " | Шамигулов. | " | 1918 |
| 12. | Белоруссия. | Богуцкий. | Поляк. | 1904 |
| 13. | " | Игнатовский. | Белорусс. | 1920 |
| 14. | " | Червяков. | " | 1917 |
| 15. | Бурят-Монголия. | Ербанов. | Бурят. | 1917 |
| 16. | Бухара. | Мухетдинов. | Узбек. | 1919 |
| 17. | " | Соколов. | Русский, | 1903 |
| 18. | " | Файзулла-Ходжаев. | Узбек. | 1920 |
| 19. | Вотская обл. | Наговицын. | Вотяк. | 1905 |
| 20. | " | Фомин. | Русский. | 1917 |
| 21. | Горская респ. | Зязиков. | Ингуш. | 1918 |
| 22. | " | Мамеуров. | Осетин. | 1906 |
| 23. | Грузия. | Махарадзе. | Грузин. | 1899 |
| 24. | " | Орджаникидзе. | " | 1903 |
| 25. | Дагестан. | Коркмасов. | Кумык. | 1918 |
| 26. | " | Рютин. | Русский. | 1914 |
| 27. | " | Самурский. | Лезгин. | 1917 |
| [illegible] | [illegible] | [illegible] | Калмык. | 1918 |
| 29. | [illegible] | Степанов-Марбуш. | Татарин. | 1918 |
| 30. | " | Чапчаев. | Калмык. | 1918 |
| 31. | Карелия. | Шотман. | Финн. | 1899 |
| 32. | " | Ярвисало. | " | 1920 |
| 3 | Киргизия. | Алылбеков. | Киргиз. | 1917 |
| 34. | " | Каратлеув. | " | 1914 |
| 35. | Крым. | Берсенс. | Русский. | 1919 |
| 36. | " | Саид-Галиев. | Татарин. | 1917 |
| 37. | " | Фирдевс. | " | 1917 |
| 38. | Мари. | Бутенин. | Мариец. | 1919 |
| 39. | " | Петров. | " | 1917 |
| 40. | " | Смирнов. | " | 1919 |

| | Какой организации. | Фамилия. | Национальность. | Парт. стаж. |
|---|---|---|---|---|
| 41. | Татария. | Енбаев. | Татарин. | 1919 |
| 42. | " | Живов. | Русский. | 1917 |
| 43. | " | Ибрагимов. | Татарин. | 1915 |
| 44. | " | Мухтаров. | " | 1918 |
| 45. | " | Сабиров. | " | 1918 |
| 46. | Туркестан. | Атабаев. | Туркмен. | 1918 |
| 47. | " | Икрамов. | Узбек. | 1918 |
| 48. | " | Любимов. | Русский. | 1902 |
| 49. | " | Манжара. | " | 1917 |
| 50. | " | Рахимбаев. | Узбек. | 1919 |
| 51. | " | Рыскулов. | Киргиз. | 1917 |
| 52. | " | Хидыралиев. | Узбек. | 1919 |
| 53. | " | Ходжанов. | Киргиз. | 1920 |
| 54. | Украина. | Гринько. | Украинец. | 1919 |
| 55. | " | Затонский. | " | 1917 |
| 56. | " | Раковский. | Болгарин. | 1890 |
| 57. | Чечня. | Эльдерханов. | Чеченец. | 1920 |
| 58. | Якутская республ. | Барахов. | Якут. | 1917 |

Кроме того, приняли участие в совещании:

Члены ЦК РКП: Бухарин, Зиновьев, Калинин, Каменев, Мануильский, Микоян, Михайлов, Молотов, Радек, Рудзутак, Смирнов, А. П., Сокольников, Сталин, Томский, Троцкий, Фрунзе, Чубарь.

Кандидаты ЦК РКП: Бубнов, Каганович, Скрыпник.

Члены ЦКК: Коростылев, Куйбышев, Сольц, Чуцкаев, Шкирятов, Ярославский.

Замнаркомнац тов. Бройдо.

Тов. Каспарова (Вост. отдел ИККИ).